

# 中共无锡市滨湖区委员会文件

锡滨委发〔2020〕55号

---

## 中共滨湖区委 滨湖区人民政府 关于印发《滨湖区加快推进数字经济高质量发展的实施意见》《滨湖区加快推进总部经济高质量发展的实施意见》《滨湖区加快推进枢纽经济高质量发展的实施意见》的通知

各镇党委和人民政府，各开发区党工委和管委会，各街道党工委和办事处，区机关各部门，区各人民团体，区各直属单位：

《滨湖区加快推进数字经济高质量发展的实施意见》《滨湖区加快推进总部经济高质量发展的实施意见》《滨湖区加快推进枢纽经济高质量发展的实施意见》已经区委常委会会议审议通过，

现印发给你们，请结合各自实际，认真贯彻落实。

中共无锡市滨湖区委员会 无锡市滨湖区人民政府

2020年10月9日

# 滨湖区加快推进数字经济高质量发展的实施意见

为贯彻落实我区关于数字经济发展的部署要求，加快推进全区数字经济高质量发展，现结合滨湖实际，制定本实施意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持推动高质量发展，深入实施创新驱动核心战略和产业强区主导战略，抢抓数字经济发展战略机遇，通过激活数据新要素、培育发展新动能、推动城市新治理、夯实网络新设施、创新发展新机制等专项举措，加快推动数字产业化、产业数字化和城市治理数字化，努力把滨湖建设成为全市数字经济先行区。

### （二）发展目标

到 2025 年，数字经济规模大幅提升，数字经济核心产业实现规模增长，数字技术与制造业、服务业、农业各领域各行业实现深度融合，突破一批关键核心技术，引进一批高级领军人才，打造一批特色优势产业，培育一批行业龙头骨干企业，建设一批专业数字平台，集聚一批绿色数据中心，形成一批城市治理先进经验，把滨湖建设成为全市产业数字化转型引领区、数字经济创新创业高地、数字惠民示范区。

## 二、主要任务

把握数字经济发展规律，围绕基础设施、科技创新、产业动能、融合发展、数字治理和发展环境等方面，着力实施五大行动，推进 19 项重点工作，全面推动数字经济高质量发展。

### （一）推动数字产业化，挖掘新潜力

重点支持物联网、集成电路、软件与信息服务产业快速发展，积极推动大数据、云计算、人工智能和区块链等裂变提质发展，大力培育数字经济龙头骨干企业，巩固提升数字产业化优势领域和领军企业竞争优势。

1. **巩固数字经济关键优势产业。**打造物联网产业高地，以新一轮《以物联网为龙头的新一代信息技术发展三年行动计划》为纲领，将物联网培育成具有领先优势的产业集群，发展物联网特色园区，推动产业集聚发展，到 2025 年物联网产业收入突破 500 亿元。鼓励企业加大科技创新力度，突破一批物联网基础共性技术和关键技术。推动物联网在交通、公共安全、环保等方面的示范应用，加快示范应用成果推广。做大集成电路设计产业规模，依托国家集成电路（无锡）设计中心，大力引进集成电路设计企业，提升集成电路创新能力和产业能级。加快推动“一院一公司”申威产业生态建设，打造具有全国影响力的国产 CPU 产业基地，到 2025 年集成电路产业产值突破 120 亿元。提高软件和信息服务核心竞争能力，鼓励和引导现有软件开发和服务企业向网络化、平台化、服务化转型，争取引进一批中国软件百强和中国

互联网百强企业，培育一批国家级和省级软件园，到 2025 年软件和信息服务业业务收入突破 180 亿元。（责任单位：区工业和信息化局等）

**2. 做强数字经济核心先导产业。**抢抓国家大数据发展战略机遇，扶持区内大数据企业做大做强，发挥行业龙头企业竞争优势，集聚产业链上下游企业，打造产业生态圈。推动云计算产业发展，支持国产云操作系统、超融合等关键核心技术研发，鼓励利用开放数据与互联网、物联网等数据进行融合创新、深度加工和增值利用。到 2025 年，大数据和云计算产业销售收入突破 70 亿元。推动大数据产业集聚发展，依托山水城、蠡园开发区产业集聚优势，打造一批大数据产业特色园区，力争建设省、市级大数据产业园 2 家。推动人工智能产业发展，推动人工智能芯片、智能机器人、智能化系统集成与软件的研发和产业化。（责任单位：区工业和信息化局、区科技局等）

**3. 加快布局数字经济前沿产业。**鼓励支持 5G 产业，发展全区 5G 主产业链规模达到 30 亿元以上。支持 5G 关键技术的研发，夯实 5G 基础产业，加速 5G 在重点工业、商业金融、科技创新集聚区应用，以及在工业互联网、车联网等领域的应用示范，争创国内一流的应用示范平台。以建设国家级车联网先导区为契机，加快车联网（LTE-V2X）城市级示范应用项目建设，建立智能车辆、信息交互、基础支撑等细分领域产业链，引育 5 家国内领先的车联网重点骨干企业。布局区块链产业，推进一批重大项目落地，

推进核心技术突破，开展应用探索。（责任单位：区工业和信息化局、区科技局，中国电信滨湖分公司、中国移动滨湖分公司、中国联通滨湖分公司，各镇、开发区、街道等）

**4. 推动数字经济关键技术攻关。**组织本地高校、科研机构和相关企业在数字经济领域开展技术攻关，重点突破智能传感器、高端芯片、基础软件、大数据智能、数据安全、云操作系统、智能机器人等关键核心技术，累计专利授权量突破 1000 件。发挥科技政策优势，加速科技成果转化。鼓励相关机构和企业牵头或参与数字经济领域技术标准制定，重点推动物联网、工业互联网、车联网等细分领域国际和国家标准的研制。（责任单位：区市场监管局、区科技局、区工业和信息化局等）

## （二）推动产业数字化，培育新动能

充分发挥信息技术在促进传统产业提质增效方面的显著作用，推动信息技术与先进制造业、现代服务业、现代农业和城市治理领域的融合创新。

**5. 推动信息技术与制造业融合发展。**推动企业智能化改造。利用信息技术加速推进企业智能化建设，提升企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等环节的数字化和智能化水平。推动 50 家企业进行智能化建设，培育 20 家市级及以上智能车间，其中省级智能车间不少于 10 家。推动工业大数据发展，鼓励企业建设工业大数据平台和大数据中心，鼓励重点企业建设“双跨”（跨行业跨领域）工业互联网平台，鼓励行业龙头企业建设行业

级工业互联网平台，建设工业互联网标杆工厂。推进“企业上云”，鼓励企业基础设施、业务、设备和数据上云，培育30家三星级及以上上云企业。（责任单位：区工业和信息化局等）

**6. 推动信息技术与服务业融合发展。**大力发展数字物流，推动货运车联网与物流园区、仓储设施、配送网点信息互联，探索无人配送等新技术。大力发展数字金融，鼓励各类金融机构发展互联网金融、物联网金融、大数据金融、供应链金融等新业态。大力发展数字文创，支持新媒体、短视频、网络文学、电子竞技等新业态，重点建设无锡国家数字电影产业园。大力发展消费新业态、新模式，积极发展共享消费、定制消费、体验消费和“智能+”服务消费，提升消费体验。大力发展电子商务，配合推动跨境电商综试区建设，支持中小型生产制造企业加快电子商务应用，引导电子商务企业集聚发展，在装备制造、知识产权等细分领域打造有一定影响力的电子交易平台，到2025年电子商务零售额达140亿元。（责任单位：区发展改革委、区交通运输局、区商务局、区地方金融监管局等）

**7. 推动信息技术与现代农业融合发展。**贯彻落实“乡村振兴”战略，大力发展智慧农业，推动物联网、大数据等新技术在农业生产各环节应用，实施智慧农业重点项目3个。推进农业生产数字化。推动信息技术在生长环境监测、智能灌溉、测土配方、动物疾病诊断、农产品质量安全等农业生产各环节的推广应用。大力发展农村电子商务，鼓励地方名优特产、老字号产品、手工

艺术品等资源产品实现网上交易。推动“农业+互联网”新业态，鼓励农业经营主体开展生鲜农产品“基地+社区直供”电子商务业务，发展线上线下协同运营的商务模式。（责任单位：区农业农村局、区商务局）

**8. 培育数字经济龙头骨干企业。**重点支持一批本土龙头骨干企业做大做强，提升数字经济区域竞争力和影响力。积极对接京津冀、长三角、粤港澳等地区行业领军企业，加强“引才引数”，推动一批符合我区数字经济发展方向的重大项目落地。实施创新企业培育计划，加快培育一批数字经济领域的雏鹰企业、瞪羚企业和独角兽企业。加强对数字经济领域龙头骨干企业的上市辅导，打造数字经济行业“顶梁柱”。（责任单位：区发展改革委、区科技局、区工业和信息化局、区地方金融监管局、区机关事务局，各镇、开发区、街道等）

### （三）加快政府数字化转型，推进新治理

利用信息技术推动政府数字化转型，促进政务服务的业务重组与流程再造，构建数字政府治理新模式。

**9. 加速推动政务服务领域数字化转型。**进一步推动信息化与政务服务有机结合，推进政务部门数据共享和业务协同，探索符合滨湖实际的运作模式。完善区级政务信息资源和公共数据资源排查、更新，建立区级资源目录和开放目录，强调数据统一性和科学性。建设滨湖区区级数据平台，推行一体化管理模式，实现区级数据汇总、交互、融合，并与市级建立互通渠道，确保数



据信息正常交互。持续推动“互联网+政务服务”系统建设，进一步优化服务流程，规范网上政务服务，全面实现“一网通办”“一网通享”。基于政务数据融合前提，探索“滨湖特色”数据应用新模式，挖掘政务服务与公共服务结合点。（责任单位：区行政审批局、区工业和信息化局）

**10. 加速推动公共服务领域数字化转型。**以应用为导向，围绕公共数据的采集、汇聚、共享和开放，建立覆盖全区的公共管理服务机构信息系统清单、公共数据资源目录，并加大应用开发力度。依托新型智慧城市建设工作内容，重点关注社会事业领域、城乡建设领域、城市管理领域等民生方面，加强信息化应用开发和普及，实施大数据应用、智慧产业、智慧治理、智慧生活、信息网络和信息安全提升战略，提升公共服务数字化水平。构建企业公共服务云体系，完善政策服务、专项申报、行政服务、信用评价等功能和身份认证体系，探索实现技术创新、知识产权、人才培养、投融资咨询、品牌推广、项目对接等功能。按要求推动电子证照共享利用，实现与各类企业服务平台的互联互通、资源共享。（责任单位：区工业和信息化局、区教育局、区民政局、区人力资源和社会保障局、区文体旅游局、区卫生健康委等）

**11. 加速推动社会综治领域数字化转型。**按照推动基层治理体系和治理能力现代化的目标，依托基层整合审批服务执法力量改革工作契机，完成区、镇两级综合指挥调度平台建设工作。全面整合涉及基层社会治理的信息资源和管理系统，按要求开展“雪

亮工程”、数字应急信息系统、互联网+大数据+信访平台、阳光信访、智慧法院等应用覆盖工作，深化网格化与联勤联动的治理模式，利用信息技术创新监管方式，构建上下联网、信息共享、依法监管、多方联动的监管“一张网”，实现对监管的“监管”。

（责任单位：区委政法委、区委编办、区法院、区检察院，区工业和信息化局、区民政局、区司法局、区城管局、区应急管理局、区信访局、区公安分局等）

**12. 加速推动安全生产领域数字治理。**构建安全生产领域数字化治理体系，承接市级应急指挥中心重点工作内容，实现市、区两级一体化应急响应和指挥决策。加强化工企业和园区信息化建设，实现重大危险源在线监测预警率达100%。运用信息技术，依托全省危险化学品全生命周期监管信息共享平台，对危险化学品各环节进行全程信息化管理和监控。打造公共卫生安全监测体系，重点监控影响公众健康和生命安全的重大疫情和突发公共卫生事件，实现实时监控、智能预警、精准处置。打造食品药品安全监管综合监管体系，利用信息技术打造智慧监管，加快跨部门食品药品安全信息共享与业务协同能力建设。（责任单位：区应急管理局、区工业和信息化局、区商务局、区卫生健康委、区市场监管局等）

#### （四）加快新型基础设施建设，夯实新设施

进一步提升信息通信基础设施，推动城市基础设施数字化改造，打造一批数字化平台，有力支撑数字经济高质量发展。

**13. 推动信息通信基础设施建设。**优化窄带网络物联网（NB-IoT）建设，提升网络接入量和业务量。加快5G网络部署和商用，建设5G基站不低于1000个。提升骨干网传输交换能力，核心骨干网传输能力力争突破200Gbps，户均带宽力争达到200Mbps。推动互联网协议第六版（IPv6）与5G网络同步发展，协同支撑新一代信息技术快速发展。（责任单位：区工业和信息化局，中国电信滨湖分公司、中国移动滨湖分公司、中国联通滨湖分公司、中国铁塔滨湖分公司等）

**14. 推动城市基础设施数字化改造。**推动城市基础设施数字化改造升级，重点推动智能传感器、摄像头、射频识别（RFID）电子标签等感知设备和产品在道桥设施、环保设施、水利设施、市政公用基础设施中的广泛部署，加强公用设施、电网、水网、地下管网、交通运输网等智能化改造。开展数字化提升前期调研工作，在重点门户、关键节点开展数字化提升试点。推动民生事业基础设施数字化改造，重点推动数字医院、数字校园、数字文体场馆等项目建设。（责任单位：区发展改革委、区教育局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区文体旅游局、区卫生健康委、滨湖生态环境局等）

**15. 推动一批数字化平台建设。**建设全球领先的算力基础设施，提前谋划“神威·太湖之光”升级换代，支持国家超级计算无锡中心搭建各类基础平台，开展生命科学、海洋科学、天体物理等基础科学研究。加快推动国家高性能计算机创新中心落地运

营，重点在科学计算支撑技术和国产高性能工业数字化设计研发两方面布局建设创新链。建设国家级车联网数字基础设施，加快LTE-V2X平台建设，满足海量用户接入，满足海量数据处理，实现车、路、人、云的高度协同。推动数字文化平台建设，聚焦数字版权和数字传媒，建设数字文化版权确权交易平台、数字文化版权上市孵化平台、数字传媒平台和融媒体服务平台。（责任单位：区科技局、区工业和信息化局、区文体旅游局，蠡园开发区、山水城，国家超算无锡中心等）

#### （五）优化数字经济发展环境，提供新保障

建立健全网络信息安全保障体系，构建数字经济发展人才队伍，强化数字经济资本支持，切实优化数字经济发展环境。

**16. 加强网络信息安全保障。**落实网络安全等级保护制度，实行信息系统分级保护。强化网络安全监管，提升网络安全应急处置能力。深化网络安全宣传教育。贯彻落实《网络安全法》等法律法规，开展普法宣传。强化网络空间内容安全。利用新一代信息技术强化正向舆论引导，提升负面舆论的监管和处置能力。强化城市各类数据安全，重点推动面向各行业、各领域重要数据的灾备中心建设。强化工业领域信息安全。加强对工业控制系统和业务信息系统的安全保护。大力发展信息安全产业，推动信息安全技术研发和产业化，开展网络空间数字治理示范应用。（责任单位：区委网信办、区委机要保密局，区政府信息中心、区工业和信息化局等）

**17. 加强专业人才培养。**坚持人才是第一资源理念。依托“滨湖之光”人才引育计划，实施精准引才，引进一批数字经济领域领军人才和创新创业团队。强化技术人才培养。鼓励支持科研院所创新引才和育人机制，集聚一批数字经济高端人才。鼓励支持本地龙头骨干企业、相关事业单位及第三方机构建立人才实训基地，加强数字经济各领域实用型人才培养。拓宽人才就业渠道。支持平台经济、共享经济、众包、众创等数字经济新模式新业态发展，支持自主创业、自由职业、兼职就业等灵活就业模式，推动技能人才通过培训学习向高技能就业岗位转移，带动就业结构优化升级。（责任单位：区委组织部，区教育局、区科技局、区工业和信息化局、区人力资源和社会保障局等）

**18. 强化数字经济资本支持。**强化现有各类产业政策对数字经济的支持力度，加大对数字经济关键领域、重点平台、重大项目、重点园区以及各类试点示范的扶持。依托国有投资平台，加大对数字经济重点企业和重大产业项目的投资。将数字经济发展纳入专项信贷优先支持范围，服务企业投融资需求，重点支持一批骨干企业在多层次资本市场上市或挂牌。（责任单位：区发展改革委、区财政局、区地方金融监管局等）

**19. 构建数字经济监测专项。**按要求建立健全我区数字经济统计体系和运行监测机制，及时跟踪上级统计部门数字经济统计分类目录和相关指标体系建设进程，结合我区实际做好数字经济发展运行情况监测分析工作，并将数字经济运行监测结果纳入区

域经济发展统一管理。（责任单位：区统计局、区发展改革委、区工业和信息化局、区农业农村局、区商务局等）

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导

在区现代服务业发展领导小组下增设数字经济专项工作组，负责全区数字经济高质量发展统筹协调工作，研究制定全区数字经济发展规划和政策措施，梳理解决数字经济发展中的重大问题。专项工作组办公室设在区工业和信息化局，办公室主任由区工业和信息化局局长担任，专项工作组办公室负责全区数字经济发展工作的日常推进和沟通联络。

#### （二）加强目标考核

建立全区数字经济发展目标考核体系，将数字经济重点任务纳入全区高质量发展考核范畴。专项工作组办公室要牵头制定年度工作计划，提出年度工作目标，开展年度工作考核。各成员单位要围绕目标任务，推动工作落实。

#### （三）加强舆论引导

围绕数字经济发展的重点领域，通过专题讲座、专题培训、专题展览等形式，通过广播、电视、报刊、自媒体等渠道，增强发展意识，推广政策意见，总结成效经验，加大科普宣传，提高全民数字素养，营造良好发展氛围。

- 附件：1. 数字经济主要指标表
2. 滨湖区加快推进数字经济高质量发展 2020 年工作要点

## 附件 1

## 数字经济主要指标表

序号	内容	2022 年目标	2025 年目标
1	数字经济核心规上产业 销售收入	190 亿元	300 亿元
2	物联网产业营业收入	350 亿元	500 亿元
3	集成电路产业产值	60 亿元	120 亿元
4	软件与信息服务产业 业务收入	110 亿元	180 亿元
5	大数据（云计算）产业 销售收入	50 亿元	70 亿元
6	人工智能产业规模	60 亿元	150 亿元
7	数字经济领域专利授权量	500 件	1000 件
8	数字基础设施	实现光纤全入户，全区 4G 信号和窄带物联网（NB-IoT）深度覆盖，互联网协议第六版（IPv6）规模部署，第五代移动通信技术（5G）商用初具规模。	5G 信号深度覆盖，5G 商用全面展开。完成城市基础设施数字化、网络化、智能化升级，支撑能力全国领先。
9	制造业数字化	培育 1 个实力较强、省内领先的工业互联网平台，1 家技术和模式先进的智能制造整体解决方案服务商；推动 20 家企业运用新技术实施数字化、网络化、智能化转型；推动“企业上云”，培育 30 家省三星级及以上上云企业。	20 家市级以上智能车间，其中省级智能车间 10 家。培育 3 个省内领先的工业互联网平台，3 家智能制造标杆企业，工业互联网创新发展能力、技术产业体系以及融合应用达到国内先进水平。
10	服务业数字化	数字经济对服务业的转型提升作用显著，电子商务零售额达到 90 亿元，金融、物流、文创、旅游、健康养老等服务业加快向数字化、智能化发展。	服务业数字化水平领先全国，形成以人为本、惠及全民的民生服务新体系。电子商务零售额达 140 亿元。



## 附件 2

# 滨湖区加快推进数字经济高质量发展 2020 年工作要点

序号	领域	主要工作	重点内容	责任单位
1	总体目标	总体目标	全区数字经济核心产业营业收入达到 155 亿元，增幅不低于 12%。	各成员单位按照职责分工负责
2	健全 机制 体制	建立工作机制	建立数字经济高质量发展工作体系，明确组织领导和工作制度。	区工业和信息化局负责
3		明确工作规则	明确数字经济专项工作组成员，建立专项工作组工作规则。	区工业和信息化局牵头，各成员单位按照职责分工负责
4		加强运行监测	加强数字经济统计分析工作，建立数字经济运行监测机制。	区发展改革委、区工业和信息化局、区统计局
5		加强目标考核	制定《无锡市滨湖区数字经济高质量发展工作评价细则（试行）》，明确数字经济高质量发展工作考核评价办法。	区工业和信息化局牵头，区发展改革委配合
6	夯实 基础 设施	5G 网络基站建设	加快 5G 网络部署和商用，覆盖全区重点室外区域。	区工业和信息化局牵头，各运营商按照职责分工配合
7		智慧校园建设	推动智慧校园建设，构建高效安全的校园数据中心，实现校园无线网、校园物联网的全面覆盖。	区教育局负责
8		公共数据开放	按要求制定《2020 年公共数据开放清单》，开放目录和数据集实现定期更新，年内开放数据集不少于 50 个。	区工业和信息化局负责
9		城市大数据开放创新应用大赛	积极参与城市大数据开放创新应用大赛，推动优秀设计产品和项目落地。	区工业和信息化局负责

10	夯实基础设施	数据资源交互体系	构建互融、互通、互享数据交互体系，筹划区级数据中心建设。	区工业和信息化局牵头，各成员单位配合
11		数字文化平台	加快建设数字文化版权确权交易平台、数字文化版权上市孵化平台、数字传媒平台和融媒体服务平台等数字文化平台。	区委宣传部牵头，区文体旅游局，山水城，无锡国家数字电影产业园配合
12		公共数据资源汇聚	开展新一轮公共数据核查工作，制定区级公共数据资源目录清单。信息资源目录数据项区级部门单位覆盖率达到 80%。	区工业和信息化局牵头，各成员单位配合
13		马山数据中心项目	推动马山备战级数据中心项目建设。	中国电信无锡分公司牵头，区发展改革委、区工业和信息化局，度假区配合
14	强化创新引领	高性能计算应用技术创新中心	加快推动国家高性能计算应用技术创新中心落地运营，重点在科学计算支撑技术和国产高性能工业数字化设计研发两个方向布局建设创新链。	区科技局牵头，国家超算无锡中心配合
15		智能交通项目	加快车联网项目（二期）和国家智能交通测试基地建设。	区工业和信息化局负责，山水城配合
16		数字经济科技创新	组织开展数字经济领域技术攻关，年内数字经济领域发明专利授权量达到 150 件。	区市场监管局负责
17		无锡国家数字电影产业园文创园	启动无锡国家数字电影产业园文创园建设。总投资 20 亿元，建筑面积约 20 万平方米，年内完成建设方案设计，并启动建设。	山水城牵头，区委宣传部，区文体旅游局配合
18	培育产业动能	前沿新兴产业项目	支持开展区块链核心技术攻关，在重点领域开展应用示范项目建设。	区工业和信息化局负责
19		园区载体项目	推动无锡先进技术研究院“一院一所”产业化项目，总投资 52 亿元，占地 51.9 亩，建成集科技研发、测试、生产于一体的服务器 CPU 产业园及产业化平台。	区工业和信息化局负责
20		超算中心产业化应用	支持国家超级计算无锡中心搭建各类应用计算平台，开展基础科学研究和重大装备研发设计。	区科技局牵头，国家超算无锡中心配合
21		脉得影像精准医疗项目	推动脉得医学人工智能产品研发及产业化项目，逐步在无锡设立企业业务总部、研发总部和结算中心。	度假区负责

22	培育 产业 动能	国产通用型云操作系统产业化	推动国产通用型云操作系统产业化，保持国产通用型云操作系统的领先优势，加大研发投入，打造一站式的企业云计算解决方案。	山水城负责
23		培育龙头骨干企业	培育数字经济领域创新型企业，新增雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业不少于160家，新增高新技术企业不少于50家。	区科技局负责
24		大数据、云计算产业发展	大数据和云计算产业全年销售收入达到35亿元。	区工业和信息化局牵头，各镇、开发区、街道配合
25		推动企业上市	推动一批高成长性企业上市，力争新增1家境内外上市企业。	区地方金融监管局负责
26		机动车驾驶培训智能化应用示范项目	完成机动车驾驶培训智能化系统平台的性能优化及新模块的开发，打造基于大数据的机动车驾驶培训智能化应用示范项目。	蠡园开发区负责
27		气象大数据中心项目	推动无线电气象大数据中心建设，项目总投资1亿元，完成方案设计等前期工作。	蠡湖街道负责
28		宝光智能大数据研发中心	推动宝光智能大数据研发中心建设，完成投资5000万元，启动基础工程建设。	蠡湖街道负责
29		促进 融合 发展	制造业数字化转型	推动10个重点智能化项目建设，新增3个市级及以上智能车间，培育2家星级以上云企业，培育一批工业APP。
30	服务业数字化发展		配合推动跨境电商综合试验区建设，搭建产业转型跨境电商全流程辅导平台，大力推动企业转型线上交易，电子商务零售额力争达到55亿元。	区商务局负责
31	无锡国家数字电影产业园数字影视创新中心		推动无锡国家数字电影产业园数字影视创新中心项目落地，发展基于数字技术的高附加值文创产业新业态。	山水城负责，区委宣传部配合
32	加强金融扶持		优化金融综合服务，推广“普惠贷”“小微e贷”等产品。	区地方金融监管局负责

33		农业数字化提升	发展智慧农业，组织实施智慧农业重点项目不少于1个。	区农业农村局负责
34		农业数字化提升	加快建设无锡“农业云”，实施“互联网+”农业工程。	区农业农村局负责
35	推动 数字 治理	政务服务领域数字治理	开展电子政务外网管理工作，完善政务数据共享交换平台和电子政务云平台。	区政府办信息中心牵头，区工业和信息化局配合
36		政务服务领域数字治理	推进“互联网+政务服务”和“互联网+监管”项目建设，建成12345政府热线智能化项目。	区行政审批局牵头，区工业和信息化局配合
37		政务服务领域数字治理	围绕“惠企通”企业服务平台建设，推动企业服务常态化。	区行政审批局牵头，区工业和信息化局配合
38		安全生产数字化提升	加强应急管理信息化建设水平，推动应急指挥系统、感知网络、通信网、综合平台、数据治理系统、智能运维系统等信息系统建设。	区应急管理局负责
39		智慧食药安全	打造食品药品安全监管综合监管体系，利用信息技术打造智慧监管。	区市场监管局负责
40		智慧电梯监管	完成59台老旧电梯智能监测装置安装，实现电梯智慧互联、远程监控、智能分析和风险预测预警等功能。	区市场监管局负责
41		肉类蔬菜智慧监管	推动无锡市肉类蔬菜流通追溯体系溯源设备更新，实现5家农贸市场无线网络覆盖。	区商务局负责
42		智慧消防	围绕“智慧消防”建设，完成接处警系统改造、建筑消防设施联网监测平台、卫星通信网、应急通信保障等专项建设。	滨湖消防救援支队负责
43		安全生产领域数字治理	建立区食品药品安全监管综合信息系统，推动信息共享与业务协同。	区市场监管局负责
44		政法大数据	围绕全市政法“一张网”项目建设，按要求汇聚跨部门政法大数据，开发部门业务应用。	区委政法委牵头，区公安分局、区司法局、区人民法院、区检察院配合
45		基层行政执法服务整合	推进基层整合审批服务执法力量改革，建设区镇两级一体化管理平台，打通数据流、业务流。	区委编办牵头，区委政法委、区工业和信息化局、各镇、开发区、街道配合

46	推动 数字 治理	网格化社会治理大数据	参与建立完善全市社会治理数据共享标准和规范体系，实现数据共享率 100%、监管率 100%、应用率 90%以上。	区委政法委牵头，区公安分局配合
47		雪亮工程	按照无锡市“雪亮工程”二期项目建设要求，加快视频监控建设和信息资源共享，进一步扩大“智慧技防小区”覆盖范围。	区公安分局负责
48		阳光信访	围绕建设阳光信访无锡众联系统，协调构建全市信访智能管理体系，拓展微信、手机 APP、网络视频等信访渠道，实现人工智能控制和自动预处理。	区信访局负责
49		数字人社	拓展人社智慧化服务和应用，实现一网通办、智慧协同和智能监测。	区人力资源社会保障局负责
50		医保结算信息系统	根据国家和江苏省统一部署，配合市级统筹医保结算信息系统建设工作。	区卫生健康委负责
51		阳光食堂	围绕中小学“阳光食堂+智慧监管”建设，实现全区中小学的食堂全透明化监管。	区教育局负责
52		全域旅游	推动全域智慧旅游项目，持续提升“一站式服务平台”业务处理能力，丰富旅游大数据采集的纬度，实现网络评论数据自动采集与智能分析等功能。	区文体旅游局负责
53		智慧残联	围绕“智慧残联”建设，建设残疾人基础数据中心和公共服务平台，对残疾人全生命周期精准服务，对业务实施动态监管，实现相关业务“一网通办”。	区残联负责
54		智慧城管	加快推进“智慧城管”信息化平台建设，完善平台功能，提升城市管理智慧化水平。	区城管局负责
55		环境监控物联网应用示范工程	推进市环境监控物联网应用示范工程（二期），采取“共性平台+应用子集”模式，将水、气、污染源等已建和新建系统进行整合融通、数据共享，构建全向互联的新型监测监控体系。	滨湖生态环境局负责
56	城乡建设领域数字治理	加强重点涉污企业工况、用电情况、排污情况等监控，相关监控数据与市级实现对接。	滨湖生态环境局负责	

57		河长制管理平台	加快河长制管理平台建设，并与市级平台实现互通，强化常巡查监管和空间动态管控。	区水利局负责
58		路面动态称重系统	推进 S342 省道（胡埭段常州往无锡方向）3 个车道（硬路肩）路面动态称重系统改造工作。	区交通运输局负责
59	优化发展环境	网络空间安全保障	健全完善全区网络安全责任制落实情况评估体系，统筹开展全域性城市网络安全防护体系建设，开展“网安 2020”行动，梳理形成全区重要信息系统名录，加强重要民生领域网络安全防护。	区委网信办负责
60		网络空间安全保障	落实信息系统分级保护制度，实行信息系统建设项目等级保护测评和备案制度。	区公安分局负责
61		专业人才队伍建设	引进一批数字经济领域领军人才和创新创业团队（总计 5 人（个）），年内新增高层次人才 10 人。	区委组织部牵头，区科技局、区工业和信息化局、区人力资源社会保障局配合
62		人才实训基地	实施精准引才，建立一批大数据人才实训基地。	区工业和信息化局负责
63		公共信用系统建设	围绕市公共信用信息服务平台智能化升级，加强信用数据采集和治理，推动信用数据在金融等领域的示范应用，启动个人信用积分管理系统建设。	区发展改革委牵头，区地方金融监管局配合
64	落实保障措施	加强政策支持	推动设立数字经济细分领域扶持资金。	区财政局负责
65		加强舆论引导	组织开展数字经济领域相关培训和讲座，加强对数字经济名人、名品、名企、名园的宣传推广。	区委宣传部负责



# 滨湖区加快推进总部经济高质量发展的实施意见

为贯彻落实无锡市关于总部经济发展的部署要求，充分发挥区域资源优势，加快推进全区总部经济集聚效应，全面提升总部经济高质量发展水平，现结合滨湖实际，制定本实施意见。

## 一、工作目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展和长三角区域一体化发展国家战略，优化提升适宜总部经济发展的营商环境，切实提高区域总部经济发展水平，打造全市总部经济发展示范区和标杆区。

### （二）总体目标

通过5年时间，在全区建立系统的总部经济发展环境、政策体系和推进机制，实现总部企业数量不断攀升、质量明显提升、贡献有效支撑。每年新引进、培育总部型企业不少于2家，到2025年全区总部企业不少于12家，其中市级总部企业不少于5家；总部企业税收贡献达超20亿元以上。

## 二、主要任务

（一）明确总部经济发展方向。依托全区现有产业基础与资源禀赋等内生优势，加大力度挖掘和发展以总部经济为核心模式



的产业形态。支持存量制造企业总部化发展，重点围绕生物医药、集成电路、高端装备等行业，深入实施非核心环节剥离转移，鼓励龙头规模制造企业加速总部化转型；支持高科技研发企业总部业态打造，重点围绕研发开发、产品设计、系统集成等产业链高附加值环节，加大科技研发投入，做强做精做优核心竞争优势，向细分行业龙头、小巨人发展；支持销售管理企业总部功能提升，重点围绕区域管理、标准连锁、财务结算等总部控制职能，加快企业管理、财务等架构梳理优化，向区域总部发展。

（二）大力培育本土总部企业。对业态模式新、发展潜力好的成长型企业按发展类别进行筛选，建立总部企业孵化储备库，加大在库企业培育力度。支持企业创新经营模式，通过品牌、技术、标准和管理输出，构建总部在滨湖的发展生态体系；通过连锁经营、电子商务等现代营销管理方式，打造商业网络辐射长三角乃至全国的总部企业。鼓励综合实力强、品牌影响大的本土总部企业做大做强，发挥支撑和引领作用，帮助和带动一批区内企业快速向总部化发展。

（三）积极招引引领带动型总部企业。抓住产业转型升级契机，围绕产业链、产业体系与城市综合服务能力的关键缺失，发挥滨湖区位生态优势、科创资源优势、智能制造优势、楼宇资源优势等有利基础，进一步优化精准招商体系，加大力度开展总部企业专题招商活动，积极招引一批在全国或大区范围内品牌知名度响、细分行业龙头地位高、引领带动效应强的总部企业，推动

区域产业和企业向产业链、价值链高端发展。

（四）规划总部经济发展区域。依托区域产业园区和现代服务业集聚区等载体，盘活存量楼宇，提升传统园区，加快打造总部经济发展特色园区，引导总部经济集聚发展。先进制造型总部企业以度假区、胡埭镇、荣巷街道为重点发展区域，科技研发型总部企业以山水城、蠡园开发区为重点发展区域，销售管理型总部企业以山水城、蠡园开发区、河埕街道、蠡湖街道为重点发展区域。

（五）鼓励总部企业做大做强。鼓励企业通过直接投资、战略合作和企业并购等形式积极向外拓展市场，抓住长江经济带、长三角区域一体化发展有利契机，通过延伸产品增值链条、技术攻关合作、市场营销渠道等方式，壮大总部经济外联发展态势，在更大空间里配置资源，增强企业参与市场竞争、抵御防范风险能力。

### 三、总部企业认定标准

（一）先进制造型总部企业：研发、精密制造、装配等核心环节以滨湖为基地，区外有数个与之产业链紧密配套、承担非核心制造环节的协作企业，其年度税收贡献达超 2000 万元。

（二）科技研发型总部企业：研发、集成等核心环节以滨湖为基地，产业链配套生产以外包实现，其年度税收贡献达超 1000 万元。

（三）销售管理型总部企业：销售结算、总部管理等核心职

能以滨湖为基地，区外有数个直属分支机构或业务项目，其所有分支机构、业务项目等税收全部区内汇缴并且区外业务按比例折算的年度税收贡献达超 800 万元。

对一些特定的总部类型企业、新兴业态企业，或者虽不具有独立法人资格但实际履行地区总部职能、实行统一核算、作为纳税主体且对本区经济增长贡献较大的分公司（机构），在认定条件上可以“一事一议”；经市级认定的总部企业纳入区级总部企业。

#### **四、总部企业扶持政策**

（一）项目落户奖励。对新注册设立或新引进且经区认定的总部企业，注册资本不低于 5000 万元，且项目投资额不少于 5000 万元的，按照不超过实际投资额的 2% 给予奖励，最高不超过 500 万元。奖励在企业认定为区总部经济企业后一次性兑现。特别重大的总部企业，可按“一事一议”方式给予支持。

（二）经营贡献奖励。对经区认定的总部企业，以认定年度企业对区经济社会贡献度为标准，从次年开始对贡献增量部分，按照前三年 50%、后三年 25% 的标准予以奖励，当年最高不超过 500 万元。

（三）贴息贴保奖励。对经区认定的总部企业，通过银行贷款用于生产经营活动，按照贷款市场报价利率（LPR），给予 50% 贴息奖励（以合同协议和年度付息凭据为准）；对企业实际发生的担保费用，给予 50% 保费奖励（以合同协议和年度付费凭据为准）。贴息贴保奖励年度累计不超过 50 万元，连续享受不超过三年。

（四）做大做强奖励。对经区认定的总部企业，营业收入首次达超 10 亿元、30 亿元、50 亿元的，分别给予 20 万元、50 万元、100 万元一次性奖励。

（五）载体提升支持。在符合相关规划前提下，总部企业用地优先纳入统筹计划，并作为科技研发载体售让的重点支持对象。鼓励总部企业充分利用闲置土地、自主改造存量载体，对新增建筑面积 3000-5000 平方米、5000 平方米以上的，分别给予 30 万元、50 万元奖励。鼓励总部企业购置政府楼宇载体用于核心业务发展，对购置面积 1000-3000 平方米、3000 平方米以上的，分别给予 20 万元、50 万元奖励。

（六）支持人才引育。鼓励总部企业引进培育领军型人才（团队）或高级经营管理人才，鼓励总部企业与境内外优质教育机构建立人才培养平台，积极探索“政产学研”合作模式，培养总部企业急需的各类专业人才。符合条件的按照“太湖人才计划”“滨湖之光”等人才支持政策给予奖励。

## 五、组织保障

（一）加强组织领导。在区现代服务业发展领导小组下增设总部经济专项工作组，负责全区总部经济高质量发展统筹协调工作，研究制定全区总部经济发展规划和政策措施，梳理解决总部经济发展中的重大问题。专项工作组办公室设在区发展改革委，办公室主任由区发展改革委主任担任，专项工作组办公室负责全区总部经济发展工作的日常推进和沟通联络。

（二）建立管理体系。加强总部经济的日常监测分析，建立总部经济发展监测机制，动态管理总部企业数据库，定期进行调研分析，准确把握总部经济发展情况。加强总部经济工作的督查考核，建立总部经济考核和督促机制，引导和推动区镇两级协同力量、整合资源，形成高效高质发展合力。

（三）优化发展环境。切实优化区域总部经济发展的营商环境，在企业落户、项目建设、金融服务、人才引育、发展要素等各个方面，给予重点支持和倾斜，不断提升总部经济的集聚度和贡献度。总部企业扶持政策纳入区级现代产业发展政策体系。

本意见自发布之日起实施，原区有关总部经济意见即时废止。

附件：滨湖区加快推进总部经济高质量发展2020年工作要点

附件

## 滨湖区加快推进总部经济高质量发展 2020年工作要点

序号	目标任务及 推进工作	具体内容	责任单位
1	发展目标； 鼓励总部企业 做大做强	新引进、培育总部企业2家，总部企业数量不少于8家（含复核认定）；总部企业营业收入增幅8%以上，税收增幅10%以上。	区发展改革委、科技局、工业和信息化局、商务局；各镇、开发区、街道
2	明确总部经济 发展方向	支持存量制造企业总部化发展，重点围绕生物医药、集成电路、高端装备等行业，深入实施非核心环节剥离转移，鼓励龙头规模制造企业加速总部化转型。	区工业和信息化局
		支持高科技研发企业总部业态打造，重点围绕研发开发、产品设计、系统集成等产业链高附加值环节，加大科技研发投入，做强做精做优核心竞争优势，向细分行业龙头、小巨人发展。	区科技局
		支持销售管理企业总部功能提升，重点围绕区域管理、标准连锁、财务结算等总部控制职能，加快企业管理、财务等架构梳理优化，向区域总部发展。	区商务局
3	大力培育本土 总部企业	建立总部企业信息库，精准掌握总部企业发展状况；建立总部企业储备库，加大在库企业培育力度。	区发展改革委、科技局、工业和信息化局、商务局

4	积极招引引领带动型总部企业	优化精准招商体系,加大力度开展总部企业专题招商活动,积极招引一批引领带动型总部企业。	区商务局;各镇、开发区、街道
5	规划总部经济发展区域	整合空余地块,盘活存量楼宇,提升传统园区,鼓励设立“园中园”“区中区”,加快打造总部经济发展特色园区,引导总部经济集聚发展。	区自然资源规划分局、发展改革委、工业和信息化局、商务局;各镇、开发区、街道
		山水城、蠡园开发区形成总部经济园建设方案,设立专项工作推进小组。	山水城、蠡园开发区、自然资源规划分局
6	加强组织领导	设立总部经济专项工作组,加强总部经济发展工作的统筹协调作用,明确年度目标任务,加快工作组织和推进落实。	区发展改革委牵头,相关部门按职责分工
7	加强监测考核	建立总部经济发展监测机制,动态管理总部企业数据库,定期进行调研分析。	区统计局、财政局、发展改革委
		建立总部经济考核和督促机制,指导、督促、推动各项发展工作。	区发展改革委牵头,相关部门按职责分工
8	优化发展环境	出台区总部企业认定管理办法和相关政策意见,强化总部企业发展支撑,在企业落户、项目建设、金融服务、人才引育、发展要素等各个方面,给予重点支持和倾斜,不断提升总部经济的集聚度和贡献度。	区发展改革委牵头,相关部门按职责分工;各镇、开发区、街道

# 滨湖区加快推进枢纽经济高质量发展的实施意见

为贯彻落实无锡市关于枢纽经济发展的部署要求，抢抓多重战略机遇，充分发挥滨湖在无锡枢纽经济发展中的作用，现结合滨湖实际，制定本实施意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓“一带一路”、长三角区域一体化发展战略机遇，以交通枢纽建设为切入点，着力完善城市现代综合交通运输体系，搭建高效优质的枢纽经济服务平台，推动枢纽经济与区域产业发展深度融合。

### （二）总体目标

围绕枢纽设施功能提升和枢纽产业体系建立两大工作重点，加大枢纽设施推进力度，加强信息服务平台、管理运营服务平台等无形枢纽平台建设，促进物流业提质增效；链接各类要素，不断完善“通”“融”“聚”功能，形成以交通枢纽推动枢纽经济高质量发展的新格局。

## 二、重点任务



（一）助推市重大基建项目有序推进。全力配合做好宜马快通的征收等相关工作，配合做好苏锡常快线、锡宜轨道交通前期规划研究，完善干线公路网络，切实增强主城区与马山、宜兴之间的快速联系，通过马山互通实现与苏锡常南部高速公路的快速转换，带动沿线地区的经济发展和旅游资源的深度开发，助推锡宜一体化。配合做好地铁3号线支线、高浪路西延等项目前期规划研究，增强胡埭与市区、太湖新城的紧密联系，为胡埭园区先进制造业企业提供便利、畅通的交通路网，提升发展能级。

（二）推进城际铁路配套项目合理布局。结合滨湖定位、地区特色和发展需求，抓住轨道交通、快线等在马山、山水城、蠡湖新城的布局，谋划推进集综合客运、换乘中转、商贸服务等功能为一体，规模适宜、风格独具、无缝衔接、设施齐全的交通综合体；突出产城融合，建设商业商务中心、生活宜居新城，加速形成地区聚集效应，打造新兴经济增长极。结合滨湖的资源禀赋和产业定位与其他市（区）错位发展，围绕文化创意、生态旅游、健康医疗等产业，重点吸引国际跨国公司总部和国内知名企业总部落户，促进枢纽经济与总部经济融合发展。

（三）推进现代物流业与制造业深度融合。优化物流业与工业园区的空间布局，增强服务关联度，利用枢纽聚集的大量资源要素，为制造企业提供高效的物流服务，推进个性化定制化供应链管理，降低企业成本，提升区域竞争力，支撑制造业高质量集群化发展。鼓励物流企业以信息化建设为抓手，积极运用物联网、

大数据等新一代信息技术，合理布局区域性物流，建设集高度信息化和专业化为一体的智慧物流服务中心，搭建全流程的大数据采集与信息库，提升服务水平，有效地实现物流业与制造业的深度融合、共享共赢。

（四）推进物流降本增效综合改革试点工作。深入贯彻落实国家、省物流降本增效工作要求，聚焦当前制约我区物流业降本增效和创新发展的突出问题，以提升发展智慧物流为突破口，重点引导和培育智慧物流试点项目，加快传统物流向现代物流转型升级，促进物流业发展提质增效，培育现代物流新业态新模式。

（五）推进重大项目建设在各类要素上的保障。将新锡物流等重大产业项目争取纳入全市重大项目储备库，享受重大项目审批服务、用地安排和资金支持方面的优惠政策。对发展潜力大、带动作用强的重大项目，强化区域统筹，采取“一事一议”，按照国家规定实施相关优惠政策，加大扶持力度。统筹各类专项资金，支持枢纽经济区综合发展。推进政企银合作，研究设立枢纽经济区投资基金，为枢纽经济区优秀企业和优质项目提供上市、融资、风险投资、并购重组等全方位服务。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。在区现代服务业发展领导小组下增设枢纽经济专项工作组，负责全区枢纽经济高质量发展统筹协调工作，梳理解决枢纽经济发展中的重大问题。专项工作组办公室设在区发展改革委，办公室主任由区发展改革委主任担任，专项工

作组办公室负责全区枢纽经济发展工作的日常推进和沟通联络。

（二）确保责任落实。明确目标任务和工作重点，压实责任、强化保障，各职能部门通力协作，主动服务指导，合力推动工作落实，持续营造开放包容的发展环境，推动滨湖进一步优化营商环境。

（三）强化统计监测。建立完善枢纽经济重点项目库，进一步强化跟踪调度、服务协调和政策扶持。对重大优质项目，争取纳入国家省市“一带一路”、长江经济带等建设项目库重点推进。建立健全区重点物流产业经济运行分析检测体系，调整完善重点项目库和重点企业库，加强行业统计调查和分析，每季度对项目投资进度和重点企业发展情况进行检测跟踪。

附件：滨湖区加快推进枢纽经济高质量发展 2020 年工作要点

附件

## 滨湖区加快推进枢纽经济高质量发展 2020年工作要点

序号	目标任务及 推进工作	具体内容	责任单位
1	推进重大项目 建设	全力推进锡澄锡宜公路、快速路、S341省道无锡马山至宜兴周铁段工程等重大基础工程实施，完善枢纽对外交通网络，提高聚流辐射能力。	区自然资源规划分局、交通运输局；各镇、开发区、街道
		加快新锡物流等一批重大产业项目建设。	各镇、开发区、街道
2	落实物流降本 增效综合改革 试点	引导和培育智慧物流试点项目，加快传统物流向现代物流转型升级，培育现代物流新业态新模式，扎实开展试点工作，切实推进试点项目落地见效。	区交通运输局
3	引导现代物流 业与制造业深 度融合	优化物流业与工业园区的空间布局，增强服务关联度，为制造企业提供高效的物流服务，支撑制造业高质量集群化发展；积极运用物联网、大数据等信息技术，利用大数据采集与信息库，提升服务水平。	区工业和信息化局

---

抄送：区人大常委会党组、区政协党组。

---

中共无锡市滨湖区委办公室

2020年10月9日印发